

**UCHWAŁA NR XXXIII/165/2021
RADY GMINY GRABOWIEC**

z dnia 3 grudnia 2021 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji w sprawie zakazu łączenia funkcji sołtysa i zastępcy wójta lub sekretarza
Urzędu Gminy przez pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie umowy o pracę
w Urzędzie Gminy Grabowiec**

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 1372) oraz art. 7 ust. 1 w zw. z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) - Rada Gminy Grabowiec uchwala co następuje:

§ 1. Nie uwzględnia się petycji z dnia 12 września 2021 roku dotyczącej zakazu łączenia funkcji sołtysa i zastępcy wójta lub sekretarza Urzędu Gminy przez pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie umowy o pracę w Urzędzie Gminy Grabowiec.

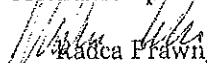
§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania składającego petycję o sposobie załatwienia petycji.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy


Elżbieta Czata

Sprawdziłem pod/względem
formalno - prawnym


Radca Prawny
Mateusz Sienko (Lb-1932)

UZASADNIENIE

W dniu 13 września 2021 roku do Urzędu Gminy Grabowiec wpłynęła petycja z dnia 12 września 2021 r. dotycząca zakazu łączenia funkcji sołtysa i zastępcy wójta lub sekretarza Urzędu Gminy przez pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie umowy o pracę w Urzędzie Gminy Grabowiec. Petycja złożona jest do Wójta Gminy i Rady Gminy Grabowiec.

Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) określa zasady składania i rozpoznawania petycji oraz sposób postępowania organów w sprawach dotyczących petycji. Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności dotyczące zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Petycja może być złożona w interesie publicznym, podmiotu wnoszącego petycję lub podmiotu trzeciego za jego zgodą.

Art. 9 ust. 2 ustawy o petycjach stanowi, że petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpoznawana przez ten organ.

Petycja została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem jej zbadania i przygotowania projektu uchwały.

Komisja wnikliwie zbadała sprawę i stwierdza, że zgodnie z art. 27 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym funkcji wójta oraz jego zastępcy nie można łączyć z członkostwem w organach jednostek samorządu terytorialnego, w tym w gminie, w której jest wójtem lub zastępcą wójta.

Natomiast art. 11a ust. 1 wymienionej ustawy mówi o tym, że organami gminy są rada gminy oraz wójt. Zgodnie z art. 5 ustawy o samorządzie gminnym, sołectwo nie jest organem Gminy, tylko jej jednostką pomocniczą. Art. 36 pkt 1 tejże ustawy wskazuje, że sołtys jest organem wykonawczym sołectwa.

Jak wynika z powyższych przepisów, sołtys nie jest organem gminy w rozumieniu przepisów ustawy o samorządzie gminnym, nie występuje więc zakaz łączenia funkcji zastępcy wójta z funkcją sołtysa. W uzasadnieniu Petycji Wnoszący sam wskazał, że „Rozwiązania prawne przewidziane w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021 r., poz. 1372) oraz w ustawie z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne (Dz.U. z 2017 r., poz. 1393) nie formułują zakazu łączenia funkcji radnego gminy oraz funkcji wójta i jego zastępcy z pełnieniem funkcji w organach jednostek pomocniczych. Regulacje zawierające zakazy dotyczące ograniczeń w pełnieniu różnych funkcji, zajmowania stanowisk, czy prowadzenia działalności mają rangę ustawową. Dlatego też wprowadzenie możliwości ustanowienia przez gminy w statucie zakazu łączenia mandatu radnego czy funkcji wójta i jego zastępcy z członkostwem w organach jednostki pomocniczej gminy wydaje się być zdaniem prawników dyskusyjne. Dlatego propozycje, które czyniono w Grabowcu w 2018 roku aby wprowadzić ograniczenia w statucie sołectwa były nieskuteczne. Bowiem w systemie polskiego prawodawstwa wprowadzenie ograniczeń takich jest możliwe przez ustawodawcę, a nie delegowanie ich do kompetencji innych podmiotów, np. do gmin.” Podobnie kształtuje się sytuacja w odniesieniu do sekretarza Gminy. Przepisy ustawy o samorządzie gminnym, ani przepisy ustawy z 22 marca 1990 r. o pracownikach samorządowych nie wprowadzają wprost zakazu łączenia stanowiska sekretarza gminy z funkcją sołtysa. Ustawa o samorządzie gminnym nie określa ustawowo kompetencji sekretarza gminy. Zgodnie z art. 33 ust. 4 ustawy, sekretarz prowadzi w imieniu wójta powierzone mu sprawy gminy. Na podstawie art. 39 ust. 2 sekretarz gminy może wydawać decyzje administracyjne z upoważnienia Wójta Gminy. Brak jest natomiast regulacji wprowadzających zakaz pełnienia obydwu tych funkcji równocześnie.

Pomimo iż w uzasadnieniu do Petycji wnoszący petycję wskazał, że „w pracach nad ustawą o samorządzie gminnym zapewne popełniono błąd”, Rada Gminy działa w oparciu o obowiązujące zapisy ustawy o samorządzie gminnym, które w obecnej formie nie zabraniają łączenia tych funkcji.

Komisja rekomendowała nie uwzględnienia złożonej petycji. Rada Gminy Grabowiec podziela stanowisko Komisji. Z powyższych względów Rada Gminy Grabowiec nie uwzględnia petycji z dnia 12 września 2021 r. (data wpływu 13 września 2021 r.) w sprawie zakazu łączenia funkcji sołtysa i zastępcy Wójta lub sekretarza Urzędu Gminy przez pracownika samorządowego zatrudnionego na podstawie umowy o pracę w Urzędzie Gminy Grabowiec.

Rada Gminy Grabowiec zobowiązuje Przewodniczącą Rady Gminy do poinformowania wnoszącego petycję o sposobie jej rozpoznania.